

PORIN KAUPUNGIN HANKINTAPALVELUJEN SEUDULLISEN
YHTEISTOIMINTA-ALUEEN

HANKINTAOHJEET

(Porin KH hyväksynyt 17.7.2017, voimaan 1.8.2017)

PORIN KAUPUNGIN HANKINTAPALVELUJEN SEUDULLINEN YHTEISTOIMINTA-ALUE
Harjavallan, Huittisten, Kokemäen, Porin ja Ulvilan kaupungit, sekä
Honkajoen, Merikarvian, Nakkilan ja Pomarkun kunnat

1. Soveltamisala

Hankinnalla tässä ohjeessa tarkoitetaan tavaroiden ja palvelujen ostamista ja vuokraamista (myös leasing-hankinnat) sekä urakalla teettämistä. Mm. kuntien, kuntayhtymien ja seurakuntien hankinnat ovat julkisia hankintoja.

Hankintalainsäädäntö velvoittaa julkisten hankintojen kilpailuttamiseen sekä kilpailumenettelyyn osallistuvien tasapuoliseen ja syrjimättömään kohteluun.

Kunnan oman organisaation tekemää työtä ei tarvitse kilpailuttaa.

2. Hankintoihin liittyvä lainsäädäntö

Hankintoja suoritettaessa on noudatettava seuraavaa lainsäädäntöä:

- Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 1397/2016
- Laki vesi- ja energiahuollon, liikenteen ja postipalvelujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1398/2016)
- Tilaajavastuulaki (1233/2006)
- Kuntalaki (410/2015)
- Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999)
- Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003)

Sen lisäksi mitä julkisiin hankintoihin liittyvissä laeissa sekä kunkin kaupungin / kunnan hallintosäännöissä määrätään, noudatetaan Porin kaupungin hankintapalvelujen seudullisella yhteistoiminta-alueella hankinnoissa näitä ohjeita.

Tämä ohje ei koske Porin Veden hankintoja niiltä osin kuin kyse on vesi- ja energiahuollon, liikenteen ja postipalvelujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista annetun lain (1398/2016) mukaista toimintaa varten tehdyistä hankinnoista.

3. Hankintaperiaatteet

Hankinnat suoritetaan taloudellisesti ja tarkoituksenmukaisesti huomioiden seuraavat asiat:

- tasapuolisuus ja syrjimättömyys ehdokkaiden ja tarjoajien kesken hankinnan eri vaiheissa
- kilpailuolosuhteiden hyödyntäminen eli olemassa olevien kilpailuttamismahdollisuuksien käyttäminen
- avoimuus ja läpinäkyvyys eli tiedottaminen hankinnoista riittävän laajasti
- suhteellisuus hankinnoissa ja hankintamenettelyissä eli vaatimusten suhteuttaminen tavoiteltavaan päämäärään
- ympäristövaikutukset, jotka liittyvät tuotteiden ja palvelujen koko elinkaaren aikaisiin vaikutuksiin sekä energiatehokkuuteen, ja erityistä huomiota kiinnitetään tuotteiden kuljetusketjujen pituuteen ja hiilijalanjälkeen
- sosiaali- ja työlainsäädäntöön liittyviä vaatimukset, kuten työllisyysmahdollisuuksien luomiseen, palveluiden tai tavaroiden saavutettavuuteen ja esteettömään käyttöön sekä eettiseen kauppaan

4. Yhteis- ja erillishankinnat

Hankinnat toteutetaan yhteishankintoina tai erillishankintoina. Porin kaupunginhallitus määrittää puitesopimusten ja yhteishankintojen piiriin kuuluvat tuote- ja palveluryhmät (liite 1.). Hankintapalvelujen seudullisen yhteistoiminta-alueen kunnilla on halutessaan mahdollisuus liittyä yhteishankintasopimukseen tai

jättäytyä tietyn yhteishankinnan ulkopuolelle ilmoittamalla siitä Porin kaupungin hankintapalveluille hyvissä ajoin ennen kilpailuttamisen aloittamista.

Porin kaupungin hankintapalvelut kilpailuttaa yhteishankinnalla hankittavat tavarat ja palvelut ja hankintapäällikkö tekee hankintapäätöksen. Hankintayksiköiden on noudatettava näiden päätösten perusteella tehtyjä sopimuksia. Niin sanottu ohi ostaminen on ehdottomasti kiellettyä ja laskujen hyväksyjät ovat vastuussa siitä, ettei sopimusrikkomuksiin syyllistytä.

Erillishankinnoista vastaa hankinnan suorittava toimiala; erillishankinnoissa toimialoja avustaa hankintapalvelut, jonka kanssa yhteistyössä päätetään hankintamenettelystä ja -ilmoitustavoista. Päätös erillishankinnasta tehdään toimialalla vahvistettujen hankintavaltuuksien mukaisesti.

Hankinnat ns. kiertäviltä kaupustelijoilta on ehdottomasti kielletty.

5. Kilpailuttaminen

Hankinnat on kilpailutettava hankinnan kokoon ja laatuun nähden riittävän laajasti, julkisista hankinnoista annetun lain puitteissa. Kokonaan ilman tarjouskilpailua hankinta saadaan tehdä vain erityisistä syistä, joita voivat olla esim. hankinnan vähäinen arvo, hankinnan kiireellisyys ja/tai kilpailuttamisesta aiheutuvat suhteettoman korkeat kustannukset hankinnan arvoon nähden. Suorahankintaa ei tule käyttää pääasiallisena hankintamenettelynä.

Hankinnan arvo

Kynnysarvoja ja toimivaltakysymyksiä arvioitaessa hankinnan arvo määritetään kaikkien niiden kustannusten mukaan (alv 0 %), jotka hankinnasta aiheutuvat hankintayksikölle. Hankinnan ennakoitua arvoa laskettaessa perusteena käytetään suurinta maksettavaa kokonaiskorvausta ilman arvonlisäveroa.

Arvoa laskettaessa on otettava huomioon myös hankinnan mahdolliset vaihtoehtoiset toteuttamistavat ja hankintasopimukseen sisältyvät optio- ja pidennysehdot sekä ehdokkaille tai tarjoajille maksettavat palkkiot ja maksut.

Määräaikaisissa sopimuksissa ennakoitu arvo lasketaan koko sopimus- ja mahdollisen optiokauden ajalta; toistaiseksi voimassa olevien sopimusten arvo lasketaan 48 kuukauden ajalta. On kuitenkin huomattava, että jos hankintayksiköllä on usein toistuvia hankintoja, jotka yksittäisinä hankintoina alittavat kansallisen kynnysarvon, mutta yhteenlaskettuna ylittävät sen, on ne kilpailutettava hankintalain mukaan.

Hankintojen pilkkomiskielto on edelleen voimassa eli hankintaa ei saa lain soveltamisen välttämiseksi pilkkoa keinotekoisesti tai vähempiarvoisiin osiin.

Hankinnat jakautuvat taloudellisen arvon perusteella kolmeen eri ryhmään:

1. Kansallisen kynnysarvon alittavat hankinnat ns. pienhankinnat
2. Kansallisen kynnysarvon ylittävät hankinnat, kynnysarvot ovat:
 - Tavara- ja palveluhankinnat 60 000 €
 - Sosiaali- ja terveydenhoitopalvelut 400 000 €
(Hankintalain liitteen E 1—4 kohdassa tarkoitetut sote-palvelut)
 - Erityiset palvelut 300 000 €
(Hankintalain liitteen E 5—15 kohdassa tarkoitetut palvelut)
 - Rakennusurakat 150 000 €
 - Käyttöoikeussopimukset 500 000 €

3. EU-kynnysarvon ylittävät hankinnat, kynnysarvot¹ ovat:

- tavara- ja palveluhankinnat 209 000 €
- rakennusurakat 5 225 000 €

Pienhankintoihin eli kansalliset kynnysarvot alittaviin hankintoihin ei sovelleta hankintalakia (hankintaoikaisua lukuun ottamatta), mutta se ei tarkoita sitä, että voi tehdä suorahankinnan mistä tahansa. Pienhankintojen osalta noudatetaan hyvän hallinnon ja hallintolain yleisiä periaatteita. Pienhankinnoissa on pyrittävä käyttämään hyväksi olemassa olevat markkinat hankinnan kohteeseen ja arvoon nähden tarkoituksenmukaisella tavalla.

Pienhankinnoissa tulee noudattaa samoja periaatteita kuin kynnysarvot ylittävissä hankinnoissa ja kilpailuttaminen tulee toteuttaa avoimesti, syrjimättömästi, tasapuolisesti sekä suhteellisuusperiaatetta noudattaen. Pienhankinnoista ei ole valitusoikeutta markkinaoikeuteen, mutta hankintaoikaisu ja kuntalain mukainen oikaisuvaatimus ovat mahdollisia.

Lisäksi pienhankinnoissa noudatetaan seuraavaa menettelyä:

Pienhankintojen kilpailutukseen käytetään sähköistä Cloudia – pienhankintajärjestelmää: tarjouspyynnössä määritellään hankinnan kohteet ja vaatimukset määrämuotoisesti, mutta kevennetyin menetelmin. Tarvittavat pienhankintajärjestelmän käyttäjätunnukset ja –opastukset saa Porin kaupungin hankintapalveluista. Tarjouspyynnöt julkaistaan tarjoajille sähköisessä toimittajaportalissa joko avoimena tai rajoitettuna. Tarjoajat operoivat maksutta portalissa ja jättävät sitä kautta tarjouksen.

- Tavara- ja palveluhankinnat:

Tavara- ja palveluhankinnan arvo	Menettelytapa
alle 10 000 € (mikrohankinta) tavarun tai palvelun pienhankinta	Mikrohankinta voidaan pääsääntöisesti tehdä suorahankintana ilman varsinaista kilpailutusta; suositellaan tarkistamaan pienhankintajärjestelmällä hinta muutamalta (3) toimittajaehdokkaalta. Vaikka kyseessä on mikrohankinta, ei se tarkoita, etteikö kilpailutus kannattaisi.
Yli 10 000 € mutta alle 30 000 € tavarun tai palvelun pienhankinta	Hankinta tulee pääsääntöisesti kilpailuttaa ja ilmoittaa pienhankintajärjestelmässä. Kilpailutuksesta tehdään kirjallinen hankintapäätös.
Yli 30 000 € mutta alle 60 000 € tavarun tai palvelun pienhankinta	Hankinta tulee kilpailuttaa ja ilmoittaa pienhankintajärjestelmässä ja/tai hankinnan mukaan myöskin HILMAssa. Kilpailutuksesta tehdään kirjallinen hankintapäätös

- Muut pienhankinnat:
 - Sosiaali- ja terveydenhoitopalvelut alle 400 000 €
(Hankintalain liitteen E 1—4 kohdassa tarkoitettut sote-palvelut)
 - Erityiset palvelut alle 300 000 €
(Hankintalain liitteen E 5—15 kohdassa tarkoitettut palvelut)
 - Rakennusurakat alle 150 000 €

¹ Euroopan yhteisöjen komissio tarkistaa kynnysarvot asetuksella pääsääntöisesti kahden vuoden välein. hankintaohjeessa mainitut EU-kynnysarvot ovat olleet voimassa 1.1.2016 alkaen. Päivitetty ja ajantasaisin tieto: <http://www.hankinnat.fi>

- Käyttöoikeussopimukset alle 500 000 €
- ➔ Kilpailutus ja ilmoittaminen pienhankintajärjestelmässä, hankintapäätös kirjallisesti.

Kansallisissa hankinnoissa on kilpailuttamisvelvoite ja kansallinen ilmoitusvelvoite, mutta ne voidaan hoitaa joustavammin säännösin kuin EU-kynnysarvon ylittävät hankinnat. Kansalliset hankinnat kilpailutetaan käyttämällä menettelyä, joka on hankintalain yleisten periaatteiden mukainen (esimerkiksi siten, ettei syrji tai estä tasapuolista osallistumista hankintamenettelyyn). Kansallisissa hankinnoissa voi käyttää samanlaisia menettelyjä kuin EU-kynnysarvot ylittävissä hankinnoissa, mukauttaa niitä tai käyttää menettelyä, jonka on itse määritellyt.

Koska laissa ei määritellä käytettävää kansallista hankintamenettelyä lainkaan, hankintayksikön on kuvattava käyttämänsä hankintamenettely hankintailmoituksessa tai tarjouspyynnössä. Kuvauksessa on kerrottava, miten hankintamenettely kokonaisuudessaan etenee. Kuvauksessa on hyvä mainita esimerkiksi, sisältääkö menettely tarjoajien määrän rajoittamista tai neuvottelukierroksia, missä vaiheessa tarjoajan odotetaan toimittavan dokumentteja tai tarjous hankintayksikölle ja minkälaisia vaatimuksia menettelyyn yleisesti liittyy.

Kansallisissa hankintamenettelyissä on käytössä sähköinen kilpailutusjärjestelmä, jota hankintapalvelut hallinnoi, opastaa käytössä ja tarvittaessa toteuttaa teknisesti tarjouspyynnön ja hankintailmoituksen täyttämisen (substanssitiedosta vastaa aina hankinnasta vastaava taho). Kansallisista hankinnoista on mahdollisuus tehdä hankintaoikaisupyyntö sekä valitus markkinaoikeuteen.

EU- kynnysarvon ylittävät hankinnat on kilpailutettava hankintadirektiivien mukaisilla kilpailuttamismenettelyillä ja niitä koskee EU-laajuinen ilmoitusvelvoite. EU-hankinnoissa tarjouspyynnön pitää olla heti saatavilla sähköisenä hankintailmoituksen julkaisemishetkestä ja 10/2018 lähtien tarjous tulee voida antaa sähköisesti. EU-kynnysarvot ylittävissä hankintamenettelyissä on käytössä sähköinen kilpailutusjärjestelmä, jota hankintapalvelut hallinnoi, opastaa käytössä ja tarvittaessa toteuttaa teknisesti tarjouspyynnön ja hankintailmoituksen täyttämisen (substanssitiedosta vastaa aina hankinnasta vastaava taho). EU-hankinnoista on mahdollisuus tehdä hankintaoikaisupyyntö sekä valitus markkinaoikeuteen.

EU-kynnysarvot ylittävissä hankinnoissa hankintasopimus voidaan tehdä hankintakokonaisuutena tai jakaa hankintasopimus erillisiin osiin. Tämä hankintayksikön mahdollisuus liittyy lain tavoitteeseen pienten ja keskisuurten yritysten aseman parantamiseksi julkisissa hankinnoissa. Hankinnan jakaminen osiin on erotettava hankintalain 31 §:n mukaisesta hankintojen kielletystä pilkkomisesta. Pilkkomiskiellon vastaisesta menettelystä on kyse silloin kun lain soveltamisen välttämisen tarkoituksessa pilkotaan hankinta eriin ja lasketaan ennakoitu arvo poikkeuksellisin menetelmin. Kun hankinta jaetaan osiin siten, että kokonaisuuden eri osista voi suorittaa esimerkiksi erillisen kilpailutuksen, jakaminen ei vaikuta hankintakokonaisuuden ennakoituun arvoon, sillä kaikki hankintakokonaisuuden osat on otettava huomioon ennakoitua arvoa laskettaessa.

Jos hankintayksikkö ei jaa hankintasopimusta osiin, se on perusteltava hankintapäätöksessä. Syitä voivat olla esimerkiksi se, että jakaminen saattaisi rajoittaa kilpailua, vaarantaa sopimuksen asianmukaisen toteuttamisen tai siitä seuraisi eri osien yhteensopimattomuus tai sen riski.

HANKINTAPROSESSI – kilpailuttamisen keskeiset vaiheet

Hankintojen valmistelu

Kilpailun edellytysten luominen alkaa hankinnan tarveselvityksellä, tuotteistuksella ja suunnittelulla. Hankinnan sisällön määrittelyn lisäksi tulee varmistua siitä, että

hankinnan keskeiset osatekijät (kuten hankintamenettely, sopimusehdot, valinta- ja arviointiperusteet) on mietitty valmiiksi ja että ne eivät suosi tai syrji markkinoilla toimijoita. Hankinnan suunnittelu on myös varainkäytön suunnittelua, joten hankinnan arvo, käytettävissä olevat määrärahat ja muut talousarviomääräykset on selvitettävä huolellisesti.

Markkinoilla tarjolla olevien vaihtoehtojen kartoittaminen ja vuoropuhelu yrittäjien kanssa ennen tarjouskilpailua on sallittua ja suositeltavaa². Vuoropuhelun on kuitenkin oltava tasapuolista.

Sopimusrikkomusten välttämiseksi ja päällekkäisyyksien vähentämiseksi tulee hyödyntää yhteishankintoja, puitejärjestelyjä ja muita yhteistyömahdollisuuksia. Voimassa olevat vuosisopimukset löytyvät Porin kaupungin hankintapalvelujen verkkosivuilta (www.pori.fi/hankintapalvelut.html).

Tarjouspyyntö

Hankintojen kilpailuttaminen toteutetaan tarjouspyynnöllä. Tarjoukset on pyydettyä saman sisältöisinä ja tarjouspyyntö on laadittava niin selväksi, että siihen perustuvat tarjoukset ovat keskenään vertailukelpoisia.

Esimerkki tarjouspyynnön sisällöstä:

1. Tiedot hankintayksiköstä
2. Hankinnan kohde (tausta, tarkoitus ja tavoitteet)
3. Hankinnan sisältö (määrä/laajuus, yksityiskohtaisempi kuvaus)
4. Sovellettava hankintamenettely ja viittaus hankintalakiin; pienhankinnoissa maininta, ettei ole hankintalain alainen
5. Sopimuskausi (pituus ja mahdolliset optiot)
6. Soveltuvuus- ja vähimmäisvaatimukset ja niiden osoittaminen:
 - tarjoajan ja tarjouksen kelpoisuuteen liittyvät perusvaatimukset, yleinen luotettavuus, taloudellinen asema sekä tekniset ja muut (esim. ammatilliset) edellytykset sekä tarjouspyynnön mukaisuus;
 - tilaajavastuulain (1233/2006) mukaisten vaatimusten täyttyminen
 - Eu-hankinnoissa on vaadittava käytettäväksi yhteistä eurooppalaista hankinta-asiakirjaa (ESPD) hankintamenettelyn aikana alustavana näyttönä siitä, että poissulkemisperusteet eivät rasita ehdokasta tai tarjoajaa sekä siitä, että ehdokas tai tarjoaja täyttää hankintayksikön asettamat soveltuvuusvaatimukset.
7. Tarjouksen valintaperuste: Kokonaistaloudellinen edullisuus
 - uudessa hankintadirektiivissä halvimman hinnan valintaperuste poistettiin ja hankintayksiköiden on käytettävä valintaperusteena kokonaistaloudellista edullisuutta. Käytännössä vertailuperusteena voidaan edelleen käyttää halvinta hintaa tai kustannuksia, mutta hankintapäätöksessä on perusteltava, miten hankinnan laadulliset vaatimukset täyttyvät / miten laadulliset näkökohdat on huomioitu hankittavassa kokonaisuudessa. Kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena voi olla:
 - halvin hinta
 - kustannuksiltaan edullisin hinta (esim. elinkaarikustannukset)
 - hinta-laatusuhteeltaan paras ratkaisu
 - tavarahankinnat on jätetty perusteluvollisuuden ulkopuolelle, koska tavaroiden laatuun liittyvät tekijät ovat yleensä olennainen osa tuotteen määrittelyä ja näin ollen sisältävät laadulliset tekijät
 - tarjouspyynnössä on esitettävä kaikki vertailukriteerit, jotka hankintaa koskevassa päätöksenteossa otetaan huomioon

² Vuoropuhelu on erityisen hyödyllistä, kun hankinta koskee alaa, jota hankintayksikkö ei tunne hyvin. Toimittajat pystyvät kertomaan alan viimeisimmästä kehityksestä, kommentoimaan tarjouspyyntöä ja siihen liittyviä vaatimuksia.

8. Vaadittavat huolto- ja käyttöohjeet, koulutukset, varaosien saanti, huolto- ja korjausmahdollisuudet ym. hankinnan toteuttamiseen oleellisesti vaikuttavat asiat, jotka tarjoajan on tarjouksessaan ilmoitettava/selvitettävä
9. Hinta ja kaupalliset ehdot (kokonaishinta tai/sekä eri osa-alueiden hinnat, sitovuus ja korotusperusteet)
10. Laskutus- ja maksuehdot
11. Sopimusmenettely ja -ehdot, erimielisyyksien ratkaiseminen
12. Tarjousasiakirjojen julkisuus
13. Tieto asiakirjoista mahdollisesti perittävistä maksuista
14. Tarjouksen toimittaminen: tarjouksen jättöaika, -osoite
15. Tarjouksessa tarvittavat tunnistetiedot (mm. hankinnan tunnus, tarjoajan tiedot)
16. Tarjouksessa tarvittavat tarjouksen antajan sähköiset yhteystiedot hankintapäätöksen tiedoksiantoa varten
17. Tilaajan tiedot (lisätietojen antaja, yhteystiedot ja mahdolliset eri osoitteet)
18. Liiteluettelo ja liitteet
19. Allekirjoitus.

Pakollinen ilmoitusvelvollisuus

Kaikista EU-hankinnoista ja kansallisen kynnyksiarvon ylittävistä hankinnoista on ilmoitettava julkisten hankintojen sähköisessä ilmoituskanavassa, HILMAssa: www.hankintailmoitukset.fi. Kun EU-kynnyksiarvon ylittävistä hankinnasta on tehty sopimus (mukaan lukien suorahankinnat), tai hankinta on keskeytetty, on siitä tehtävä jälki-ilmoitus. Jälki-ilmoitusvelvollisuus koskee myös hankintoja, joista on julkaistu pelkästään ennakoilmoitus eikä lainkaan hankintailmoitusta. Hankintapalvelut vastaa tarvittavista julkisista ilmoituksista, tekemällä hankintailmoitukset sähköisellä kilpailutusjärjestelmällä.

Suorahankinnasta ilmoittaminen

EU-kynnyksiarvon ylittävistä suorahankinnasta voi ilmoittaa sähköisessä ilmoituskanavassa HILMAssa. Ilmoitus tehdään hankintapäätöksen jälkeen, mutta ennen hankintasopimuksen tekemistä. Mikäli asiasta ei valiteta 14 päivän kuluessa, suorahankinnasta tulee lainvoimainen, eikä hankintasopimuksen sitovuuteen voida enää muutoksenhaulla puuttua. Ilmoituksen tekemistä EU-kynnyksiarvon ylittävissä suorahankinnoissa edellytetään. On suositeltavaa olla yhteyksissä hankintapalveluihin jo hankinnan valmisteluvaiheessa, kun kyseessä on EU-kynnyksiarvot ylittävä suorahankinta.

Tarjousaika

Pienhankinnoissa ja kansallisissa hankinnoissa ehdokkaille on varattava hankinnan laajuus ja laatu huomioon ottaen kohtuullinen aika tarjousten tekemiseen. Tarjousajan pituutta harkittaessa tulee ottaa huomioon kilpailumahdollisuuksien hyväksikäytön ja tarjoajien tasapuolisen kohtelun vaatimukset, tarjouskohteesta riippuen 2 -3 viikkoa.

EU-kynnyksiarvot ylittävissä menettelyissä on tarjousajalle säädetty vähimmäismääräajat (lisätietoa muun muassa: <http://www.hankinnat.fi>).

Tarjousten vastaanotto

Pääsääntöisesti (erityisesti hankintapalvelujen kautta kulkevat) sähköisesti kilpailutusjärjestelmän kautta. Muulla tavoin toimitetut (ei kuitenkaan henkilökohtaiseen postiin/sähköpostiin, vaan yleiseen ja neutraaliin sähköpostiin/paikkaan, kuten kirjaamo), määräaikana saapuneet, tarjoukset kirjataan (tarjouksen saapumisaika ja vastaanottajan nimi). Tarjouksen pysyvät suljettuina ja vastaanotto on järjestettävä siten, ettei tarjousehtojen salaisuutta vaaranneta. Tarjoukset avataan hankintapalveluissa/ hankintayksikössä ja avaustilaisuudesta laaditaan allekirjoitettu avauspöytäkirja, johon liitetään saadut tarjoukset.

Soveltuvuuden tarkistaminen ja tarjousvertailu

Tarjoukset, jotka eivät täytä soveltuvuusehtoja tai eivät vastaa tarjouspyyntöä, suljetaan pois kilpailusta ennen vertailua. Lisäksi hankintalaissa (HL 80§) lueteltuihin rikoksiin syyllistynyt tarjoaja on suljettava tarjouskilpailun ulkopuolelle. Tarjouskilpailusta tulee sulkea pois sellainen tarjoaja, jolla mm. ei voida katsoa olevan teknisiä tai taloudellisia edellytyksiä hankinnan toteuttamiseen tai joka on laiminlyönyt verojen tai lakisääteisten sosiaalimaksujen suorittamisen (HL 81§). Tarjouskilpailusta poissulkemisesta on tehtävä erillinen perusteltu päätös.

EU-kynnysarvot ylittävissä hankinnoissa tarjoajan soveltuvuusvaatimusten sekä pakollisten ja harkinnanvaraisten poissulkemisperusteiden täyttymisen osalta, soveltuvuuden alustavana näyttönä on käytettävä yhteistä eurooppalaista hankinta-asiakirjaa: ESPD (European Single Procurement Document). ESPD-lomake on pääosiltaan tyhjentävä lista soveltuvuusvaatimuksista. Poissulkemisperusteiden täyttymistä tai täyttymättä jättämistä koskevat ajantasaiset asiakirjat vaaditaan vain tarjouskilpailun voittaneelta tarjoajalta.

Soveltuvuusarvioinnin läpäisseet tarjoukset otetaan huomioon tarjousvertailussa. Tarjousten vertailu tulee suorittaa tarjouspyynnössä kuvatuilla perusteilla ja kaikkia tarjouspyynnössä kuvattuja kriteereitä käyttäen, mitään pois jättämättä. Vertailusta tulee käydä selkeästi ilmi, miten kutakin annettua perustetta ja kriteeriä on sovellettu. Pelkkä numeerinen kuvaus eri tarjoajien saamista pisteistä ei ole riittävää, vaan on kuvattava, miten kunkin tarjoajan pistemäärä on muodostunut.

Poikkeuksellisen alhaisen hinnan selvitysvelvollisuus:

- Hankintayksikön on vaadittava tarjoajalta selvitys tarjouksen hinnoista tai kustannuksista aina, kun tarjous vaikuttaa poikkeuksellisen alhaiselta tarjouksista
- Poikkeuksellisuuden arviointi on hankintayksikön harkintavallassa ja arviointiin voidaan kiinnittää huomiota muun muassa hankinnan laatuun, laajuuteen, oikeudellisiin, taloudellisiin ja teknisiin tekijöihin, muiden tarjoajien antamiin hintoihin sekä toimialalla tyypilliseen hinnoittelurakenteeseen
- Hankintayksikkö voi hylätä tarjouksen, jos tarjoajan antama selvitys ja muu toimitettu näyttö eivät tyydyttävästi selvitä tarjottujen hintojen ja kustannusten alhaista tasoa.
- Mikäli tarjouksen alhainen hinta johtuu yhteiskuntavelvoitteiden (mm. verojen ja sosiaaliturvamaksujen) laiminlyönnistä, tarjoaja ja tarjous tulee sulkea tarjouskilpailusta
- Tarjoajalta voidaan arvioida puuttuvan edellytykset hankinnan toteutukseen myös esimerkiksi tilanteessa, jossa tarjouksen hinnoittelun arvioidaan perustuneen virheelliseen käsitykseen tarjouspyynnön sisällöstä. Edelleen, jos hankintayksiköllä on perusteltu syy uskoa, että alhaisen tarjoushinnan syynä on tarjoaja tarkoitus tarjoushinnan myöhempään nostamiseen. (Lähde: Määttä, Kalle: Julkiset hankinnat ja harmaa talous, Edilex 2017/14).

Hankintapäätös

Hankintamenettelyn päättävästä ratkaisusta tulee aina tehdä kirjallinen hankintapäätös. Hankintayksikön tulee joko hankintapäätöksessä tai siihen liittyvissä muissa asiakirjoissa kertoa ratkaisuun vaikuttaneet seikat sellaisella tarkkuudella, että ehdokas tai tarjoaja voi päätöksen ja sen perustelujen nojalla arvioida, onko hankintamenettelyssä noudatettu lain velvoitteita.

Päätöksenteon valmistelemiseksi kelpoisuusehdot täyttävistä tarjouksista laaditaan tarjousvertailu etukäteen tarjouspyynnössä ilmoitettujen vertailukriteerien mukaisesti. Niin sanotut tinkimiskierrokset ovat kiellettyjä. Hankintapäätöksen pitää

perustua tarjouspyynnössä mainitun mukaisesti kokonaistaloudellisesti edullisimpaan tarjoukseen.

Hankintapäätöksestä tulisi ilmetä vähintään seuraavat seikat:

- Otsikko: hankinnan nimi ja sopimuskausi
- Asian esittely ja perusteet:
 - hankintasopimuksen kohde, laajuus
 - hankintamenettely, arvo, ilmoittaminen ja tarjousaika
 - määräaikaan mennessä saadut tarjoukset
 - osatarjousten mahdollisuus, perustelut hankinnan jakamatta jättämiselle
 - soveltuvuus- ja vähimmäisvaatimukset
 - pakollisten tai harkinnan varaisten poissulkemisperusteiden taikka soveltuvuutta koskevien vaatimusten perusteella menettelystä pois suljettujen ja menettelyyn valittujen ehdokkaiden ja tarjoajien nimet sekä hylkäys- tai valintaperusteet
 - kokonaistaloudelliset valintaperusteet, tarjousten arviointi ja vertailu
 - tieto asiakirjojen julkisuudesta
- Päätös
- Allekirjoitus
- Muut tiedot: tiedoksianto (ainakin asianosaiset), pöytäkirjan nähtävillä olo, lisätietojen antaja, liitteet.

Hankintapäätös annetaan tiedoksi tarjouksen tekijöille (=asianosaisille) pöytäkirjanotteella (päätös, perustelut, vertailu) hallintolain mukaisesti tai hankintalain mukaisena sähköisenä tiedoksiantona hankintayksikön valinnan mukaan.

Päätökseen on liitettävä asianmukaiset muutoksenhakuohjeet:

- kansalliset kynnyksarvot alittavissa (pien)hankinnoissa liitetään mukaan kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje ja hankintaoikaisuohje
- kansalliset ja EU-kynnyksarvot ylittävissä hankinnoissa liitetään mukaan hankintaoikaisuohje ja valitusosoitusohje markkinaoikeudelle.

Toimialojen on lähetettävä hankintapäätös tiedoksi myös hankintapalveluille.

Muutoksenhaku

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankinta-menettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön asianosainen voi tehdä hankintayksikölle kirjallisen vaatimuksen hankintaoikaisusta (14 päivän sisällä päätöksen tiedoksiannosta). Hankintayksikkö voi myös itse poistaa virheellisen päätöksensä tai peruuttaa muun hankintamenettelyssä tehdyn ratkaisun ja ratkaista asian uudelleen (90 päivän sisällä päätöksen tekemisestä). Hankintalain mukainen hankintaoikaisuvaatimus tehdään päätöksen tehneelle hankintayksikölle. Kun kyseessä on toimieliimen tekemä päätös, päätöksen hankintaoikaisuvaatimuksen johdosta antaa ko. toimieliin. Kun kyseessä on viranhaltijapäätös, päätöksen hankintaoikaisuvaatimuksen johdosta antaa toimieliin, jonka alainen päätöksen tehnyt viranhaltija on.

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voi hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen; yleistä valitusoikeutta ei kuitenkaan ole. Valittaminen on mahdollista, mikäli hankinnan arvo ylittää hankintalain 25 §:n mukaiset kynnyksarvot. Hankinnoissa on aina 14 päivän odotusaika päätöksen tiedoksisaannista. Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä tiedoksiannon katsotaan tapahtuvaksi sinä päivänä, kun päätös perusteluineen ja muutoksenhakuohjeineen on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa. Päätöksen tiedoksiantoaika on seitsemän (7) päivää kirjeitse lähetettyä pöytäkirjaotetta käytettäessä.

Lisäksi kansalliset ja EU-kynnysarvot ylittävissä hankinnoissa on odotettava päätöksen lainvoimaisuutta, jos päätökseen on haettu markkinaoikeudelta muutosta.

Markkinaoikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen vain, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Muutoksenhakuun sovelletaan muutoin hallintolainkäyttölakia.

Hankintojen valvonta

Kilpailu- ja kuluttajavirasto valvoo hankintalain noudattamista; ensisijaisesti valvonnan tarkoituksena on puuttua täysin lain säännöksistä piittaamatta tehtyihin suoraan hankintoihin, joista ei ole lainkaan ilmoitettu, sekä muihin merkittäviin suoraan hankintoihin rinnastuviin menettelyltään karkeasti virheellisiin tai syrjiviin hankintoihin. Kilpailu- ja kuluttajaviranomainen ei kuitenkaan ole muutoksenhakuviranomainen

Hankintasopimus

Valitun tarjoajan kanssa tehdään kirjallinen sopimus ja hankintasopimus syntyy vasta, kun sopimus on allekirjoitettu (tämä tieto syytä kirjata jo tarjouspyyntöön).

Ennen sopimuksen allekirjoittamista

Tilaa javastuulain mukaan ennen sopimuksen tekemistä tilaajan on pyydettävä ja toimittajan annettava tilaajan selvitysvelvollisuutta koskevan lain (1233/2006) mukaiset selvitykset, joista todisteena ovat:

1. Kaupparekisteriote
2. Todistus verojen maksamisesta tai verovelkatodistus ja selvitys siitä, että verovelkaa koskeva maksusuunnitelma on tehty. Samalla todistuksella ilmoitetaan myös, onko yritys arvonlisäverovelvollisten rekisterissä, ennakkoperintärekisterissä tai työnantajarekisterissä.
3. Todistus eläkevakuutusmaksujen suorittamisesta tai selvitys eräntyneiden eläkevakuutusmaksujen maksusopimuksesta
4. Selvitys työhön sovellettavasta työehtosopimuksesta tai keskeisistä työehdoista
5. Selvitys lakisääteisen työterveyshuollon järjestämisestä.

Rakentamistoiminnan osalta pyydetään myös selvitys voimassa olevasta tapaturmavakuutuksesta.

Luotettavana selvityksenä hyväksytään myös tilaa javastuu.fi / Luotettava Kumppani - raportit, jotka sisältävät kaikki tilaa javastuulain edellyttämät selvitykset.

Yli 12 kuukautta voimassa olevan sopimussuhteen aikana sopimuspuolen on toimitettava edellä 1-3 kohdissa tarkoitettut todistukset tai tiedot 12 kuukauden välein. Tilaa jalle asetettu velvoite on tiukka, ja velvoitteen laiminlyönnistä voidaan määrätä sopimuskohtainen laiminlyöntimaksu. Lisätietoja: Laki tilaajan selvitysvelvollisuudesta ja vastuusta ulkopuolista työvoimaa käytettäessä (1233/2006) sekä Etelä-Suomen aluehallintovirastosta, jonka työsuojelun vastuualue vastaa tilaa javastuulain valvonnasta koko Suomessa.

Hankintalakiin (HL 88 §) on kirjattu velvoite rikostaustan tarkastamiseen EU kynnysarvot ylittävissä hankinnoissa ennen hankintasopimuksen tekemistä. Hankintayksikkö pyytää hankintapäätöksen jälkeen sopimustoimittajaksi valittavalta asiaan kuuluvat rikosrekisteriotteet. Yritys tai henkilö itse pyytää oikeusrekisterikeskukselta rikosrekisteriotteen jokaisesta henkilöstä, joka on ehdokkaan tai tarjoajan hallinto-, johto-, tai valvontaelimen jäsen tai käyttää edustus-, päätös-, tai valvontavaltaa kyseisessä yrityksessä tai yhteisössä; otteen luovuttaminen edellyttää kyseessä olevan henkilön suostumusta. Rikosrekisteriotteet toimitetaan pyydettyyn postiosoitteeseen kirjeitse. Rikosrekisteriotteen tiedot ovat salassa pidettäviä eikä niistä saa ottaa jäljennöstä tai tallentaa eikä ilmaista tietoja ulkopuolisille. Tarkistamisen jälkeen otteet on hävitettävä tai palautettava henkilölle, jota se koskee. Esitetty rikosrekisteriote ei saa olla kahtatoista kuukautta vanhempi.

Jos otteita ei toimiteta tai jos niistä ilmenee jokin pakollinen poissulkemisperuste, ei sopimusta voida allekirjoittaa.

Hankintasopimuksen sisältö

Hankinnasta tulee tehdä kirjallinen hankintasopimus kahtena samansisältöisenä kappaleena. Sopimuksen on oltava sopimusoikeudellisesti, taloudellisesti ja hankinnan kohteen kannalta tarkoituksenmukainen ja kattava. Laadinnassa käytetään tarjouspyyntöä ja tarjousta sopimuksen teon pohjana; lisäksi voi käyttää valmiita malleja tai yleisiä sopimusehtoja, mutta niiden yleisyyden vuoksi on aina tarkistettava mallin/ehtojen soveltuvuus kyseiseen hankintaan.

Esimerkki hankintasopimuksen sisällöstä:

1. Sopimuksen osapuolet
2. Yhteyshenkilöt
3. Hankintapäätös (johon sopimus perustuu)
4. Sopimuksen kohteena oleva tavara/palvelu
5. Sopimuksen laajuus (esim. rajaukset, hankinnassa mukana olevat tahot)
6. Sopimuskausi / toimitusaika
7. Oikeudet ja velvollisuudet (mm. tilaajavastuu, raportointi, reklamaatioiden käsittely)
8. Ehdot
 - Hinnat ja kaupalliset ehdot
 - Maksuehto ja viivästyskorko
 - Palvelua koskevat ehdot
 - Tilaus- ja toimitusehdot
 - Muut ehdot esim. JYSE 2014 Tavarat / Palvelut
9. Tarkastusoikeus / -velvollisuus
10. Viivästykset ja muut sopimusrikkomukset, niistä ilmoittaminen ja seuraukset
11. Sopimusta koskevien erimielisyyksien ratkaiseminen
12. Sopimusasiakirjat ja niiden julkisuus
13. Sopimusasiakirjojen pätevyysjärjestys (esim. 1. Sopimus, 2. Tarjouspyyntö, 3. JYSE 2014, 4. Tarjous)
14. Allekirjoitukset

Hankinta-asiakirjojen julkisuus

Hankintaa koskevat asiakirjat katsotaan julkisiksi, kun hankintaa koskeva sopimus on tehty. Tarjousasiakirjojen julkisuutta säätelee laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999) siten kuin julkisista hankinnoista annetun lain (348/2007) 84 §:ssä säädetään, esimerkiksi:

- tarjouspyyntö on julkinen, kun se on allekirjoitettu
- päätös tulee julkiseksi, kun se on allekirjoitettu tai lautakunnan kokouspöytäkirja on tarkastettu
- vertailuasiakirja tulee julkiseksi, kun sopimus on tehty

Ennen hankintapäätöksen tekoa hankinta-asiakirjat eivät ole julkisia

- hankintapäätöksen tekvän toimielimen kokouksen esityslistaan, joka julkistetaan ennen kokousta, ei tule kirjata esittelijän ehdotusta, josta käy ilmi saapuneiden tarjousten sisältö
- esittelijän ehdotus voidaan toimittaa toimielimen jäsenille esimerkiksi esityslistan erillisenä ei-julkisena liitteenä.

Asianosaisella on oikeus saada tieto asiakirjoista jo ennen niiden julkiseksi tuloa, jos on kyse asiasta, joka voi tai on voinut vaikuttaa hänen asiansa käsittelyyn. Liikesalaisuuden piiriin kuuluvat tiedot eivät ole julkisia. Tästä syystä tarjoajan tulee tarjouksessaan määritellä selkeästi liike- ja ammattisalaisuuden piiriin kuuluvat tiedot. Tarjotun palvelun kokonaishinta ei kuitenkaan ole liike- tai ammattisalaisuus.

Tilaaminen ja sopimuksen toteutumisen seuranta

Tilattaessa tavaraa/palvelua käytetään voimassa olevia sopimustoimittajia ja tilauksen yhteydessä ilmoitetaan sähköisen laskutuksen tiedot.

Erityisesti tavaraa, mutta myös palvelua, vastaanottaessa on toimituksen oikeellisuus (määrä, laatu ja kunto) tarkistettava ja mahdollisista virheistä reklamoitava kirjallisesti viipymättä.

Liite 1. Porin kaupunginhallituksen vahvistamat yhteishankintojen eli puitesopimusten piiriin vuonna 1.8.2017³ alkaen kuuluvat tavara- ja palveluhankinnat:

Adobe- ohjelmistojen jälleenmyynti sekä lisäpalvelut

Alkusammutusvälineet

Autotarvikkeet

- Autokemikaalit
- Autonrenkaat
- Yleisvaraosat ja akut

AV-laitteet

Elintarvikkeet

- Leipomotuotteet
- Lihat ja lihajalosteet
- Maitotaloustuotteet
- Teolliset elintarvikkeet
- Valmisruuat ja einekset

Ensiapuvälineet

Henkilösuojaimet

IT-työasemalaitteet ja palvelut

Kaihtimet

Kalusteet

- Toimisto- ja julkitilakalusteet
- Oppilas- ja koulukalusteet
- Varhaiskasvatuksen kalusteet
- Hoivakoti- ja seniorikalusteet
- Kirjastokalusteet
- Varasto-, tekninen työpiste- ja arkistokalusteet
- Sosiaalitulojen kalusteet

Kerta-astiat

Kilpailutusjärjestelmä

- *kilpailutus*
- *sopimushallinta*
- *pienhankinta*

Kirjallisuus

- kirjat
- nuotit, av-aineisto, äänikirjat

Kodinkoneet ja viihde-elektroniikka

Painopalvelut

Kopiopaperit

Koulu- ja askartelutarvikkeet

Kumisaappaat ja turvajalkineet

Kuntasektorin projektisalkun hallinta

Kuorittu peruna ja juurekset

Kuvataidetarvikkeet

Käsipyyhepalvelut (kangaspyyherullat ja -annostelijat)

Laitospesukoneet

Lasituspalvelut

Leasing-rahoitus

Lehtitilaukset

Lukkoasennukset

LVI-asennustarvikkeet

Matkapuhelinpäätelaitteet

Matkustus- ja majoituspalvelut

Microsoft- lisenssit

Nestekaasu

Oppikirjat

Pehmopaperit

Polttonesteet huoltamoilta

Polttonesteet säiliöihin

Puhepalvelut (teleoperaattori- ja puhepalvelut)

Rakennustarvikkeet

- Rakennusmaalit
- Rakennuspuutavara
- Muut rakennustarvikkeet

Siivousaineet ja -välineet

Siivouskoneet ja -laitteet

Suoja-asut

Sähköasennustarvikkeet

- Sähköasennustarvikkeet
- Lamput

Sähköenergia

Tekniset pientarvikkeet (kumi- ja muovituotteet)

Tietosuoja-aineiston hävittäminen

Toimistotarvikkeet

Tulostus- ja informaatiopalvelut

Työvaatteet

Vaihtomattopalvelut

Verkon laitteet

Visuaalisen kommunikaation palveluratkaisu

Voiteluaineet

Vuokratekstiilit ja pesulapalvelut

³ Yhteishankintojen sopimuksia tarkistetaan määräajoin. Päivitetty ja ajantasaisin tieto: <https://www.pori.fi/hankintapalvelut.html>